

R 436 e
2006
Ej.

EL RESCATE DE LAS FINANZAS TERRITORIALES

JUAN CAMILO RESTREPO

DEBATE POLÍTICO • 14

CONTENIDO

Prólogo	7
Introducción	9
Antecedentes	
El Estado de la descentralización en Colombia	13
Introducción	13
El impacto macroeconómico	14
Déficit fiscal y endeudamiento: un problema reciente.	19
El déficit de pensiones, una obligación que permaneció cautiva durante años	23
¿Qué hacer? ¿Cómo enderezar el camino?.	25
La responsabilidad y el control político.	26
Los conflictos de competencias intergubernamentales y los criterios de distribución de las transferencias	28
La educación	30
La salud.	32
Los criterios de distribución de las transferencias	34
La descentralización tributaria	36
El endeudamiento territorial	40
Descentralización y ajuste fiscal.	45

Ley de racionalización del gasto de las entidades territoriales	48
Análisis de las leyes 617 del 2000, 559 y 549 de 1999 . . .	51
El endeudamiento publico y las leyes de “responsabilidad fiscal”	51
Planteamiento general	51
Marco constitucional	53
Ley 358 de 1997 (Ley de los Semáforos)	54
Indicadores de solvencia y sostenibilidad	60
Ley 617 de 2000 (concepto de gastos de funcionamiento e ingresos corrientes de libre destinacion)	63
Relaciones máximas entre gastos de funcionamiento e ingresos de libre disposición.	65
Viabilidad financiera de departamentos y municipios	67
Comparacion entre las metodologias seguidas por la ley 358 de 1997 y la ley 617 de 2000	67
Reestructuraciones de la deuda	67
Resultados obtenidos a traves de los mecanismos de reestructuracion de la ley 617 de 2000 y 550 de 1999	70
Calidad de la cartera territorial	74
Calificación del riesgo como requisito para el endeudamiento de las entidades territoriales	75
Pasivos pensionales de las entidades territoriales	76
Conclusiones	79